

Årsrapport för Förenklingsrådet 2025



Förord

När jag ser tillbaka på året som gått är det med glädje och stolthet som jag konstaterar att Förenklingsrådet hade ett mycket produktivt 2025. Rådet blev fulltaligt och kansliet har sedan sensommaren utökats med fler kompetenser. Förenklingsrådet har under året lämnat två konkreta förslag för enklare företagande till regeringen. Dessa två förslag beräknas tillsammans innebära årliga kostnadsbesparingar på 5,3 miljarder kronor för svenska företag.

Vår banbrytande verksamhet har under 2025 gått från en etableringsfas till operativt genomförande. Fokus har legat på ett effektivt och målinriktat arbete med att ta fram välmotiverade och genomarbetade förenklingsförslag som regeringen snabbt ska kunna ta vidare till beslut.

Året har till stora delar präglats av uppbyggnaden av en stabil och långsiktigt fungerande organisation. Till och med årsskiftet hade fler än 300 förslag kommit in till Förenklingsrådet. Arbetet med att göra en första bedömning och kvalificering av dem har varit en viktig och tidskrävande uppgift. Mycket energi har lagts på att testa hypoteser för att hitta gemensamma metoder och arbetssätt för ta fram konkreta och genomförbara förslag till regelförenklingar som ska minska företagens regelbörda och administrativa kostnader. Hittills har rådet kvalificerat 30 förslag som publicerats på forenklingsradet.se.

Frågorna kring konkurrenskraften och villkoren för Sveriges företagare och hur de bidrar till landets välbefinnande är alltmer på agendan och jag möter en bred politisk uppslutning kring nödvändigheten av förenkling av snåriga och svårtillämpade regelverk och överimplementering av EU-regler. Det stora och positiva engagemanget från både regeringen och näringslivet, med bra fortlöpande dialog är grundläggande för Förenklingsrådet.

Det kommande året kommer Förenklingsrådet att prioritera att utreda förenklingsförslag inom områden som har stor påverkan på främst små och medelstora företag i en bredd av branscher. Vi kommer att leverera fler skarpa förslag som förenklar vardagen för företagare och stärker Sveriges konkurrenskraft. Vi kommer fortsätta vårt lärande och utveckla och optimera våra processer och metoder. De mycket värdefulla kontakter och löpande dialoger som vi har arbetat upp, såväl med vår uppdragsgivare, som näringslivet och myndigheter har vi som målsättning att utöka framöver.

Jag ser med stor tillförsikt fram emot 2026, ett år då ledamöter och medarbetare med fortsatt stort engagemang kommer att utveckla arbetssätt och lämna fler förenklingsförslag till regeringen men även förhoppningsvis se tydligt genomslag för det arbete som bedrivits vårt första år.

Kristina Alsér, ordförande Förenklingsrådet

1. Bakgrund	1
1.1 Redovisning av årets resultat	1
1.2 Förenklingsrådets uppdrag	1
1.3 Förenklingsrådets sammansättning	2
1.4 Kanslistödet på Tillväxtverket	2
2. Årets resultat	2
2.1 Arbetet med förenklingsförslag	2
2.1.1 Förenklingsrådets modell för arbete med förenklingsförslag	2
2.1.2 C-förslag	4
2.1.3 B-förslag	6
2.1.4 A-förslag	8
2.2 Etablering och utveckling av Förenklingsrådet	12
2.2.1 Bemanning av kanslistödet	12
2.2.2 Utveckling av processer och metoder	12
2.2.3 Utveckling av webbsida och kommunikation	13
2.2.4 Nätverk och dialog	13
2.2.5 Samverkan med Implementeringsrådet och Regelrådet	14
3. Slutsatser	15
3.1 Samlad reflektion över resultatet	15
3.2 Utmaningar och framgångsfaktorer i arbetet	15
3.3 Avslutande reflektioner kring det fortsatta arbetet	17

1. Bakgrund

1.1 Redovisning av årets resultat

Enligt förordningen (2009:145) med instruktion för Tillväxtverket (nedan Tillväxtverkets instruktion) ska Förenklingsrådet varje år lämna en skriftlig rapport till regeringen med en redovisning av resultat och slutsatser av föregående års uppgifter samt de överväganden som legat till grund för de förslag som har lämnats och andra relevanta överväganden.

Genom denna rapport redovisar Förenklingsrådet resultatet av 2025 års verksamhet. Årsrapporten har beslutats av Förenklingsrådet på sammanträdet den 5 februari 2026.

1.2 Förenklingsrådets uppdrag

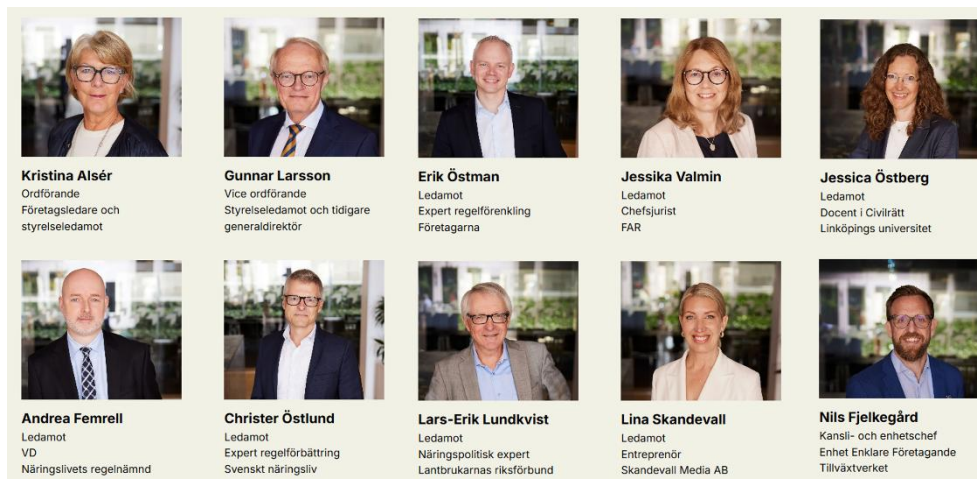
Regeringen fattade beslut om att inrätta Förenklingsrådet som ett självständigt beslutsorgan inom Tillväxtverket genom ett tillägg i myndighetens instruktion i april 2024. Rådets arbete syftar till att minska företagens regelbörda, administrativa kostnader och andra fullgörandekostnader som uppstår för företagen till följd av regler. Arbetet ska syfta till att främja svensk konkurrenskraft, innovation och nya affärsmodeller.

Enligt Tillväxtverkets instruktion ska Förenklingsrådet:

- inhämta, ta emot och analysera förslag på förenklingsåtgärder (förenklingsförslag) från näringslivet och andra intressenter,
- identifiera och analysera områden av särskilt intresse för näringslivet ur ett förenklingsperspektiv,
- inom identifierade områden lämna välmotiverade, konkreta och genomarbetade förslag till regeringen på förenklingsåtgärder som minskar företagens regelbörda och administrativa kostnader eller på annat sätt underlättar för företag att följa befintliga regelverk,
- tillgängliggöra sina förslag på en webbplats, och
- varje år lämna en skriftlig rapport till regeringen med en redovisning av resultat och slutsatser av föregående års uppgifter samt de överväganden som legat till grund för de förslag som har lämnats och andra relevanta överväganden.

1.3 Förenklingsrådets sammansättning

Förenklingsrådet etablerades 2024 och blev fulltaligt i juni 2025. Ledamöterna i rådet utses av regeringen, och vid utgången av året såg sammansättningen ut enligt bilden nedan. Förenklingsrådet har under 2025 haft 10 sammanträden.



1.4 Kanslistödet på Tillväxtverket

Förenklingsrådets kanslistöd består av medarbetare från Tillväxtverket som arbetar med att utreda förenklingsförslagen. I slutet av 2025 utgjordes kanslistödet av en enhetschef, fyra utredare med samhällsvetenskaplig, juridisk och nationalekonomisk profil samt en kommunikatör.

2. Årets resultat

2.1 Arbetet med förenklingsförslag

2.1.1 Förenklingsrådets modell för arbete med förenklingsförslag

För att bättre förstå resultatet av Förenklingsrådets arbete med förenklingsförslag ges i detta avsnitt en översiktlig beskrivning av den modell som tagits fram till stöd för prioritering och utredning av förslag. Sedan rådet bildades 2024 har över 300 förenklingsförslag tagits emot. Frågan om prioritering och urval är därmed central för att nå framgång med uppdraget.

Mottagande av förslag

Förenklingsrådet får in förenklingsförslag från näringslivet, huvudsakligen från olika näringslivsorganisationer men även från enskilda företag och andra aktörer. För att få en bra struktur på inkomna förslag, har Förenklingsrådet tagit fram ett formulär som finns tillgängligt via rådets webbsida.

Förenklingsrådet för kontinuerlig dialog med näringslivet i olika former för att få insikter om företagens regelbörda och vilka förenklingsåtgärder som bör vidtas. På samma sätt har rådet en dialog med de olika myndigheter som verkar inom regelområden som berör företag. Dessa dialoger och samarbeten kan både resultera i nya förslag och fungera som stöd för Förenklingsrådet när det gäller prioriteringen av inkomna förslag.

Prioritering av förslag

Första bedömning och kvalificering

Alla förslag som kommer in, både via formulär och genom dialog med näringslivet, diarieförs och genomgår en första bedömning och kvalificering. Dessa förslag kallas för "C-förslag". I detta steg sällas bland annat dubletter, felaktigheter, obegripligheter och alltför övergripande förslag bort. Om förslaget bedöms som tillräckligt substantiellt och konkret, kompletteras det i dialog med förslagslämnaren utifrån en särskild mall. Detta görs för att Förenklingsrådet ska kunna säkerställa en likabehandling mellan förslagen vid fortsatt prioritering.

Beslut om att lyfta in förslag i förslagsportfölj

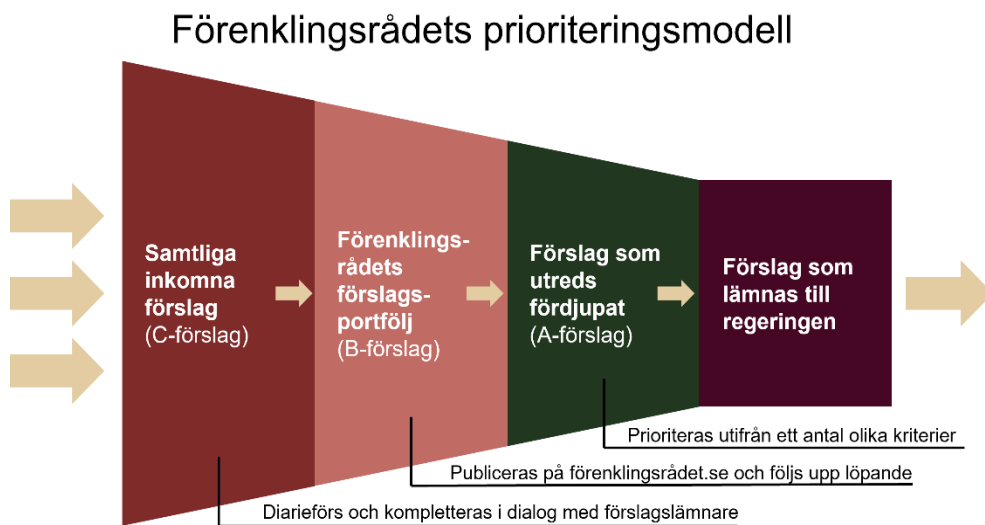
De förslag som går vidare från den första bedömningen och kvalificeringen, tas vidare för beslut om att lyfta in dem i Förenklingsrådets förslagsportfölj. Beslut om vilka förslag som ska lyftas in i förslagsportföljen fattas löpande på Förenklingsrådets sammanträden. Ett förslag som lyfts in i förslagsportföljen bedöms vara tillräckligt substantiellt och konkret för att tas vidare, och rådet ställer sig genom sitt beslut aktivt bakom förslaget. Beslutade förslag som lyfts in i förslagsportföljen kallas för "B-förslag".

Förslag i förslagsportföljen följs upp löpande och dialog förs även med ansvariga myndigheter och regeringen kring lämpliga åtgärder för att hantera förenklingsförslagen.

Beslut om att utreda förenklingsförslag

Förenklingsrådet gör löpande prioriteringar bland de förslag som finns i förslagsportföljen för att välja ut de förslag som utifrån ett antal kvantitativa och kvalitativa kriterier bedöms ge störst nytta för företagen och ha bäst förutsättningar för ett framgångsrikt genomförande. De förslag som väljs ut för en fördjupad utredning, med målsättning att lämna förslaget vidare till regeringen, kallas för "A-förslag". Mot bakgrund av de höga krav som ställs på kvalitet och omfattning i de förenklingsförslag som ska lämnas till regeringen, kan Förenklingsrådet bara jobba mer fördjupat med ett begränsat antal A-förslag parallellt.

Figur 1. Förenklingsrådets prioriteringsmodell



Utredning av förslag

Förslag som väljs ut för fördjupad utredning fördelas på en ansvarig utredare på Förenklingsrådet. Arbetet bedrivs på liknande sätt som i en statlig utredning, där utredare och jurister arbetar tillsammans med stöd från relevanta aktörer från näringslivet och berörda myndigheter för att ta fram välmotiverade, konkreta och genomarbetade förslag. Utredningstiden varierar beroende på omfattningen och komplexiteten i förenklingsförslaget, men i regel tar en utredning cirka 8–12 månader från beslut om att utredning ska påbörjas.

2.1.2 C-förslag

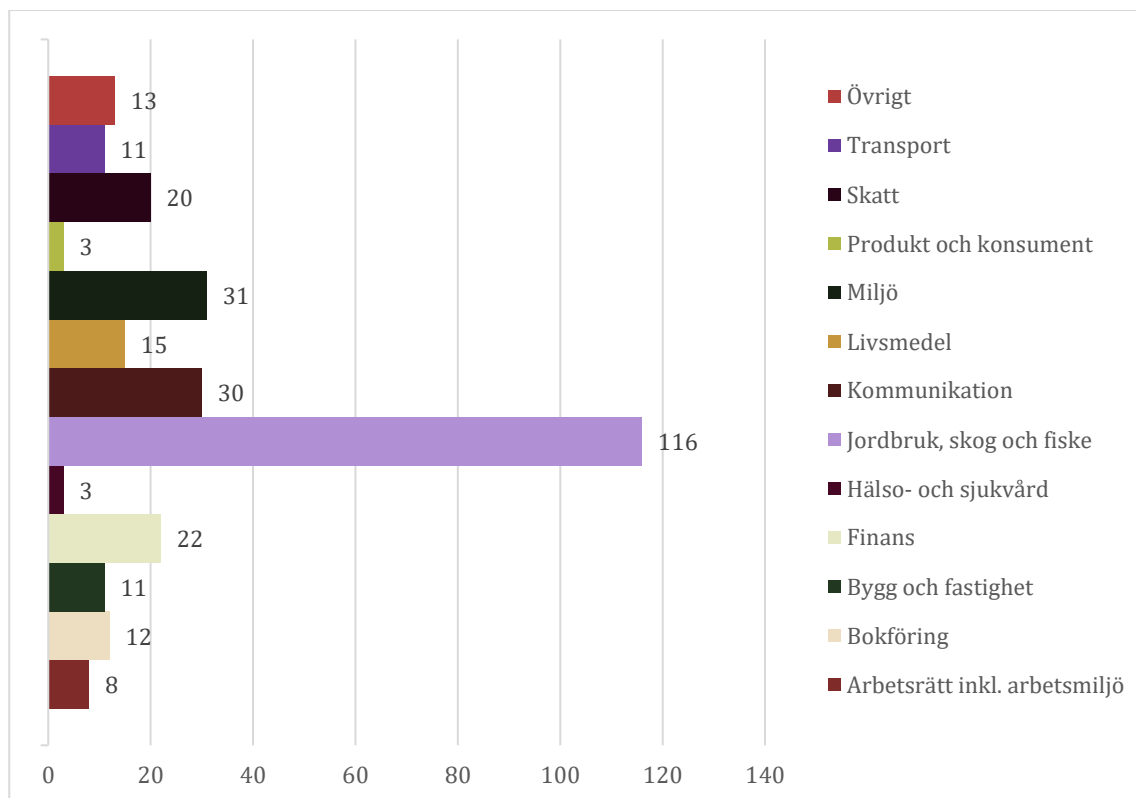
Förenklingsrådet har under 2025 tagit emot totalt 143 förenklingsförslag från näringslivet. Sammanräknat med de förslag som inkommit sedan 2024 har totalt 295 förenklingsförslag tagits emot. I den fortsatta resultatanalysen används den totala siffran över förenklingsförslag som utgångspunkt.

Under 2025 har Förenklingsrådet bearbetat och systematiserat samtliga inkomna förslag i en databas. För att underlätta prioritering och analys av förslagen har de, där det har varit möjligt, kompletterats med en snabb analys av de kostnadsbesparingar som förslaget bedöms medföra för näringslivet samt en översiktlig bedömning av förslagens genomförbarhet. Mot bakgrund av den varierande kvaliteten i de förslag som lämnats in har den översiktliga analysen varit tidskrävande och resultaten bör även tolkas med stor försiktighet, då kvalitetssäkring inte varit möjlig i någon högre utsträckning.

Av de totalt 295 förslag som Förenklingsrådet tagit emot har drygt en sjättedel skickats in via det webbformulär som tagits fram på rådets webbsida. Av de förslag som skickats in sedan webbformuläret publicerades har drygt en tredjedel av förslagen skickats via formuläret. Resterande förslag har inkommit i annan form, huvudsakligen genom e-post med antingen enskilda förslag, eller större sammanställningar av förslag som bilagor. Generellt sett kan Förenklingsrådet konstatera att de förslag som lämnas via formuläret håller högre kvalitet och belyser fler av de aspekter som är viktiga för att kunna bereda förslagen vidare. Cirka 40 procent av förslagen som inkommit är så pass ofullständiga eller övergripande att de kräver komplettering från förslagslämnaren för att kunna tas vidare i processen. Av de förslag som har kommit in via formulär, där förslagslämnaren får vägledning kring vad som bör finnas med, är siffran betydligt lägre, och enbart cirka 10 procent kräver komplettering.

Ca 70 procent av förslagen har lämnats av bransch- och näringslivsorganisationer och resterande del har med något enstaka undantag lämnats av representanter för företag. Flest förslag har lämnats inom området jordbruk, skog och fiske, delvis på grund av att flera näringslivsorganisationer inom det området sedan tidigare har bedrivit ett strukturerat arbete för att fånga förenklingsförslag och därmed snabbt kunnat skicka in en stor mängd förslag.

Figur 2. Fördelning av samtliga inkomna förslag utifrån område förslagen berör



Vad gäller de C-förslag där Förenklingsrådet inte har begärt kompletteringar eller skrivit av förslaget, så kan rådet vid en övergripande analys konstatera att cirka 25 procent bedöms beröra enbart nationella regelverk, medan resterande 75 procent involverar åtminstone någon komponent av EU-rättsligt regelverk. Drygt 80 procent av förslagen berör någon form av önskemål om ändrad lag eller förordning, medan resterande 20 procent rör andra typer av förenklingsåtgärder, exempelvis kopplat till myndighetsföreskrifter, vägledning eller tillämpning av regler.

Förenklingsrådet har även gjort en översiktlig bedömning av genomförbarheten i förenklingsförslagen. I bedömningen av genomförbarhet vägs olika aspekter in, bland annat om det finns ett nationellt handlingsutrymme, förslagets komplexitet att utreda, om det pågår parallellt utredningsarbete och förslagets offentligfinansiella påverkan. Av de inkomna förslagen bedöms 37 procent ha en låg grad av genomförbarhet, 55 procent ha en medelhög grad av genomförbarhet och 8 procent ha en hög grad av genomförbarhet.

2.1.3 B-förslag

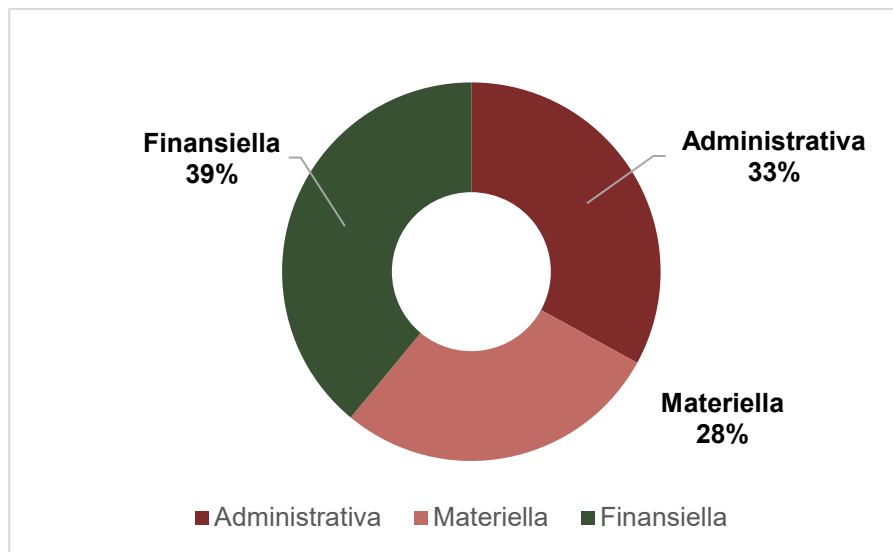
Förenklingsrådet har under 2025 beslutat om 30 B-förslag. Dessa förslag ingår i Förenklingsrådets förslagsportfölj och finns publicerade på forenklingen.se. Samtliga B-förslag har genomgått en kvalificering och kvalitetssäkring i dialog med förslagslämnaren. I genomsnitt lägger Förenklingsrådet cirka 10–12 timmar på att bearbeta förslagen i den här fasen. Bland annat görs en förenklad första bedömning av hur många företag som påverkas samt vilka kostnadsbesparingar som förenklingsförslaget kan medföra, fördelat på vilken typ av kostnadsbesparing som det är frågan om. Det görs även bedömningar kring överimplementering, förädlingsvärde, komplexitet att utreda samt förslagets genomförbarhet.

Utifrån den kvalificering som genomförts av förslagen kan Förenklingsrådet konstatera att de uppskattade potentiella samlade kostnadsbesparingarna av samtliga 30 beslutade B-förslag uppgår till cirka 15,5 miljarder kronor årligen för svenska företag. Vid bedömningen av potentiella kostnadsbesparingar har en förenklad variant av standardkostnadsmodellen använts, där typkostnader till följd av regler har uppskattats i dialog med förslagslämnare och fördelats på administrativa, materiella och finansiella kostnader.¹ Kostnaderna har därefter aggregerats upp på totalnivå utifrån det uppskattade antalet berörda företag. Av de totala kostnaderna består 33 procent av administrativa kostnader, 28 procent av materiella kostnader och 39 procent av finansiella

¹ Med administrativa kostnader avses främst den tid som en resurs behöver lägga på de krav som nuvarande lagstiftning innebär, t.ex. ifyllande av blanketter, hantering av dokumentation och rapporteringskrav. Materiella kostnader omfattar aktiviteter/kostnader som inte är att klassificera som administrativa men som är en konsekvens av lagstiftningen, t.ex. utbildnings-, service-, utbildnings-, transport- eller it-kostnader till följd av regelkrav. Finansiella kostnader relaterar till företagets finansiering och omfattar bland annat räntekostnader, skatteutgifter, uteblivna investeringar och olika former av avgifter.

kostnader. Samtliga belopp bör dock tolkas med försiktighet, då det rör sig om övergripande tidiga bedömningar på begränsat underlag. För flera av förslagen har det inte heller varit möjligt att göra någon uppskattning av potentiella kostnadsbesparingar, då besparingspotentialen är för komplex att beräkna utan mer omfattande utredning. Beloppet 15,5 miljarder kronor är därmed sannolikt en underskattning av den samlade potentialen till kostnadsbesparing.

Figur 3. Fördelning mellan olika typer av kostnader



Av totalt 30 B-förslag berör 11 förslag enbart nationell lagstiftning och resterande 19 förslag rör någon form av svensk implementering av EU-rättsakter. Av de förslag som rör svensk implementering av EU-rättsakter bedöms 15 förslag kunna utgöra eller åtminstone ha inslag av en svensk överimplementering. Det är dock viktigt att i sammanhanget poängtera att en mer kvalificerad bedömning inte låter sig göras utan en mer gedigen rättsutredning. Därför bör siffrorna tolkas med försiktighet. Det finns inte heller någon entydig definition av vad som utgör överimplementering. Förenklingsrådet har i bedömningen valt att använda sig av de kriterier för överimplementering som Implementeringsrådet tagit fram och som även redogörs för i deras delredovisning för 2025 (Komm2025/00057).

Förenklingsrådet har även bedömt förslagens genomförbarhet utifrån ett antal olika parametrar, bland annat vad gäller kostnad, komplexitet, kontext, implementering och politiskt intresse för förslaget i fråga (se avsnitt 2.1.4 för en mer utförlig redogörelse för parametrarna). Därutöver har förslagen bedömts utifrån hur pass mycket resurser som skulle krävas för att utreda dem från Förenklingsrådets sida. Förslagen har poängsatts på en skala 1–4 både vad gäller genomförbarhet och enkelhet att utreda, där 4 innebär högst genomförbarhet och enklast att utreda. Av de totalt 30 förslagen har 13 förslag bedömts ha en genomförbarhet på 3 eller över, och 13 förslag ha en enkelhet

att utreda på 3 eller över. Vid en samlad bedömning av de båda parametrarna så har totalt 10 förslag en samlad poäng på 6 eller över och enbart 3 förslag har uppnått den högsta poängen, dvs. totalt 8 poäng. Om fördelningen bland de förslag som hittills beslutats som B-förslag även är representativ för samtliga förslag som inkommit till Förenklingsrådet, indikerar det att det inte är fråga om någon stor mängd förslag som både är enkla att utreda och förväntas ha goda förutsättningar att genomföras. Tvärtom kräver de flesta av förslagen omfattande utredningsresurser, och har relativt stora utmaningar sett till förslagets genomförbarhet.

2.1.4 A-förslag

Lämnade förslag

Förenklingsrådet har under 2025 lämnat två förenklingsförslag till regeringen. Det första lämnades i mars 2025 och rör möjligheten till avdragsrätt för ingående moms vid inköp och leasing av lätta lastbilar och det andra lämnades i september 2025 och rör avskaffande av krav på matservering och eget kök vid servering av alkohol. Tillsammans innebär de två förslagen kostnadsbesparingar på cirka 5,3 miljarder kronor årligen för svenska företag om de genomförs.

Avdragsrätt för ingående moms vid inköp och leasing av lätta lastbilar (FR 2025-7)

Genom förenklingsförslaget föreslår Förenklingsrådet en ändring i mervärdesskattelagen (2023:200) som gör det möjligt för företag att kunna göra avdrag för ingående moms vid inköp eller leasing av alla typer av lätta lastbilar under 3500 kg. Idag gäller avdragsrätten enbart lätta lastbilar med separat karosserienhet, vilket bland annat innebär att merparten av alla skåpbilar som används av företag är undantagna från möjlighet till momsavdrag. Förslaget påverkar särskilt branscher inom till exempel bygg, service, installation, lokalvård och fastighets- och skogsförvaltning. Branscherna består till mycket stor del av mindre företag, där möjligheten till momsavdrag har stor inverkan på bland annat inköpsbeslut.

Genom förenklingen får företagen minskade kostnader för fordonsanskaffning, vilket ger en ökad ekonomisk flexibilitet och stärkt konkurrenskraft inom flera branscher som påverkas hårt av rådande lågkonjunktur. Den totala kostnadsbesparingen bedöms uppgå till cirka 1,4 miljarder kronor årligen. Förslaget skulle även kunna bidra till den gröna omställningen genom att fler får möjlighet att köpa mer miljövänliga fordon. En annan viktig aspekt med förslaget är att man genom det följer neutralitetsprincipen och tar bort nuvarande dolda dubbelbeskattning som drabbar både företag och konsumenter.

Avskaffande av krav på matservering och eget kök vid servering av alkohol (FR 2025-17)

Genom förenklingsförslaget föreslår Förenklingsrådet att 8 kap. 15 § i alkohollagen (2010:1622) upphävs, vilket innebär att kravet på att serveringsställen måste ha ett eget kök i anslutning till serveringslokalen samt erbjuda lagad eller på annat sätt tillredd mat för stadigvarande serveringstillstånd av alkohol till allmänheten slopas. Detsamma gäller för kravet på att serveringsställen ska erbjuda ett lämpligt antal sittplatser för matservering. Förslaget innefattar även att kravet på att ha ett eget kök för tillredning av mat vid cateringverksamhet (8 kap. 4 § andra stycket) tas bort.

Förslaget bedöms medföra stora kostnadsbesparingar för restauranger och gynna tillväxten inom restaurangbranschen genom att ge företagen större frihet att själva få bestämma om mat ska serveras, vilket utbud som ska erbjudas och under vilka tider den ska serveras. Det gör det också möjligt för restauranger att kunna planera sin bemanning utifrån verksamhetens behov och efterfrågan samt att minska sitt matsvinn. Förslaget öppnar upp för nya affärskoncept, exempelvis vinbarer, cocktailbarer eller gastropubar som vill kunna erbjuda alkoholservice utan att driva full restaurangverksamhet.

Förslaget förväntas ha en positiv inverkan på branschens utveckling och tillväxt samt skapa fler arbetstillfällen. Den bedömda totala kostnadsbesparingen för företag inom restaurangbranschen vid ett avskaffande av kravet på matservice och eget kök i alkohollagen uppgår till cirka 3,9 miljarder kronor årligen. Detta kan bidra till att förbättra den negativa trend som restaurangbranschen befunnit sig i sedan några år tillbaka och särskilt underlätta för de mikroföretag samt små och medelstora företag som branschen till stor del består av.

Överväganden vid urval av förslag

Av Tillväxtverkets instruktion framgår det att Förenklingsrådet särskilt ska redogöra för de överväganden som legat till grund för de förslag som har lämnats. De överväganden som ligger till grund för de enskilda förslagen redogörs för i detalj i respektive förenklingsförslag som lämnats till regeringen, och redovisas därför inte även i denna årsrapport.

Däremot kan det finnas anledning att redogöra för de överväganden som legat till grund för att just de specifika förslagen i fråga har valts ut för fördjupad utredning och som första förslag skickats in till regeringen för fortsatt behandling. Som framgår av avsnitt 2.2.1 så arbetar Förenklingsrådet utifrån en särskild prioriteringsmetod, där förslagen bearbetas i flera steg och där de förslag som utifrån ett antal kvantitativa och kvalitativa kriterier bedöms ge störst nytta för företagen och ha bäst förutsättningar för ett framgångsrikt genomförande tas vidare för fördjupad utredning.

Vad gäller de kvantitativa kriterierna beräknar rådet hur många företag som påverkas och hur stor den potentiella kostnadsbesparingen är för berörda företag. Att enbart basera urvalet på detta tenderar dock att premiera vissa typer av förslag, bland annat breda förslag inom skatteområdet som påverkar många företag och ofta innebär stora kostnadsbesparingar. Förenklingsrådet beaktar därför även mer kvalitativa parametrar, till exempel om förslaget har en stor påverkan på en enskild bransch, även om antalet företag på totalen inte är lika omfattande. Rådet har även inlett ett fördjupat arbete med att komplettera bedömningen av kostnadsbesparing utifrån den berörda branschens förädlingsvärde som ytterligare en parameter för att hitta de förslag som har störst potential även ur ett konkurrenskrafts- och tillväxtperspektiv (se mer om detta i avsnitt 2.2.5).

Vad gäller de mer kvalitativa kriterierna bedömer rådet huvudsakligen ett antal parametrar kopplat till förslagets genomförbarhet. Att genomförbarheten ska belysas särskilt framgår av Tillväxtverkets instruktion (19 a § p. 3). Bland annat tittar rådet på:

- förslagets kostnad: exempelvis om förslaget får stor påverkan på de offentliga finanserna och kräver särskild finansiering genom statsbudgeten, eller om förslagets effekter har låg eller svårbedömd träffsäkerhet,
- förslagets komplexitet: exempelvis om det isolerade förenklingsförslaget är en djupt integrerad del i ett bredare regelsystem, med stor risk för följdpåverkan på andra delar, eller om förslaget rör svårändrade regelverk såsom grundlag eller inskränkningar av kommunalt självstyre,
- förslagets kontext: exempelvis om det finns flera pågående utredningar eller lämnade förslag som angränsar till förenklingsförslaget, eller om det finns en pågående översyn av bakomliggande EU-rättsligt regelverk, och
- förslagets implementering: exempelvis om förslaget skulle kräva omfattande utveckling av IT-system eller stödverksamhet, eller ställa krav på större förändringar i hur den offentliga förvaltningen organiserar sig.

Vad gäller de två förslag som lämnats under 2025, så har båda bedömts ha goda förutsättningar till stora kostnadsbesparingar för näringslivet. Det har varit den enskilt viktigaste anledningen till att förslagen har prioriterats. I båda fallen har därtill berörda företag funnits inom ekonomiskt ansträngda branscher som till mycket hög grad består av små företag och mikroföretag.

Vad gäller förslagets genomförbarhet så har bedömningen skiljt sig åt mellan förslagen. I förslaget om momsavdrag för lätta lastbilar finns det en påtaglig offentligfinansiell effekt, vilket påverkar genomförbarheten negativt då det kräver en finansiering i statsbudgeten. Då Förenklingsrådet inte har lämnat något finansieringsförslag annat än reformmedel, innebär det att förslagets genomförbarhet blir föremål för budgetförhandlingar, med hård konkurrens

från andra initiativ. Beträffande förslaget om ändringar i alkohollagen belyser rådet möjliga negativa folkhälsoeffekter i konsekvensutredningen, och förekomsten av en potentiell påverkan på samhälleliga skyddsintressen kan naturligtvis även påverka genomförbarheten negativt. Samtidigt har det funnits tydliga indikationer på att de negativa effekterna blir begränsade, bland annat vid jämförelse med Finland som genomförde en motsvarande reform 2018 och där man inte har sett någon ökning av alkoholkonsumtionen eller ökad etablering av mer tveksamma serveringsställen. I båda förslagen har rådet vid en sammantagen samhällsekonomisk bedömning gjort bedömningen att förslagets fördelar överväger nackdelarna.

Båda förslagen valdes ut av Förenklingsrådet innan den modell för prioritering och utredning av förslag som redogjorts för i avsnitt 3.2.1 utarbetats. Det tidiga urvalet av förslag har därmed till stor del präglats av rådets samlade bedömning och ett önskemål om att tidigt börja arbeta med ett antal konkreta förslag inom olika områden. Metoden med att direkt börja arbeta med konkreta förslag har varit värdefull och lett till flera viktiga insikter för det fortsatta arbetet, även om det fått till följd att de första lämnade förslagen präglats av ett visst mått av lärande under resans gång. Bland annat har vikten av en tidig och nära dialog med Regeringskansliet visat sig tydligt i arbetet med förslagen.

Uppföljning av lämnade förslag

En central del i Förenklingsrådets arbete är att skapa så goda förutsättningar som möjligt för att de förslag som lämnas till regeringen ska kunna tas vidare och omsättas i konkret förenkling för näringslivet.

Av de två förslag som lämnats till regeringen under 2025 kan Förenklingsrådet i sin uppföljning konstatera att utfallet skiljer sig åt mellan förslagen. Vad gäller förslaget om avskaffande av krav på matservering och eget kök vid servering av alkohol har förslaget remitterats av regeringen, och det har i bland annat debattinlägg från regeringsföreträdare indikerats att man från politisk sida ställer sig positiva till den föreslagna förändringen. Vad gäller förslaget om avdragsrätt för ingående moms vid inköp och leasing av lätta lastbilar har någon remittering av förslaget inte skett och i budgetpropositionen för 2026 finns det inte någon finansiering för genomförande av ett sådant förslag. Här präglas sannolikt utmaningarna med att ta förslaget vidare till stor del av de offentligfinansiella effekterna och behovet av finansiering. Komplexiteten kring förändringar av regelverk inom skatteområdet kan även påverka.

Övriga påbörjade utredningar

Utöver de förslag som lämnats till regeringen har Förenklingsrådet bedrivit fördjupat utredningsarbete kopplat till ytterligare åtta förenklingsförslag. De förslagen är:

- Sänkta krav i yrkestrafiklagen (2012:210) på finansiell säkerhet för yrkesfordon under 3,5 ton.
- Förenklade regler för rapportering av farligt avfall enligt avfallsförordningen (2020:614).
- Förbättra tillämpningen av 7a § prisinformationslagen (2004:347) för dagligvaruhandeln.
- Tydliggörande av processen och omfattningen av anmälan för att ta emot besöksgrupper på gårdar samt vid offentlig förevisning av djur.
- Tillåtelse att hantera krossade ägg som gödsel.
- Borttagande av krav på förflyttningsdokument för får.
- Borttagande av krav på gödslingsplanering för jordbruksföretag med högst 10 hektar åkermark.
- Automatisk påminnelse när utrustning för spridning av växtskyddsmedel ska funktionstestas.

De senare fem förslagen hanteras samlat som ett paket och kommer sannolikt att lämnas i en och samma rapport till regeringen.

2.2 Etablering och utveckling av Förenklingsrådet

2.2.1 Bemanning av kanslistödet

Under 2025 har bemanning av kanslistödet fortsatt och vid utgången av 2025 är samtliga tjänster på Enheten Enklare företagande, som ger stöd till Förenklingsrådet, tillsatta. Totalt sett bestod kanslistödet 2025 av en enhetschef, fyra utredare med samhällsvetenskaplig, juridisk och nationalekonomisk profil samt en kommunikatör och en webbredaktör som gett stöd åt både Förenklingsrådet och Regelrådet. Utöver detta har flertalet resurser från andra delar av Tillväxtverket, bland annat från stödverksamheten kopplat till it, kommunikation och administration, bidragit aktivt i etableringen och i det operativa arbetet. Under slutet av året slutfördes rekryteringar så att kanslistödet under 2026 kommer att bestå av en enhetschef, sex utredare samt en delad kommunikatör och webbredaktör.

2.2.2 Utveckling av processer och metoder

Som framgått av resultatredovisningen har Förenklingsrådet tagit emot ett stort antal förenklingsförslag från näringslivet. Det har ställt krav på utveckling av processer och metoder för bland annat prioritering och urval av förenklingsförslag, för att säkerställa att rådets resurser läggs på de förslag som har störst potential och bäst förutsättningar att kunna omsättas i

konkreta förenklingar. Under året har den modell för prioritering av förslag som beskrivs i avsnitt 2.1.1 tagits fram, och ett omfattande arbete har bedrivits med att strukturera och kvalificera förslag enligt modellen.

Vidare har rådet arbetat med att ta fram processer och metoder för utredning av förenklingsförslag, med utgångspunkt bland annat i kommittéväsendets metodik vid framtagande av betänkanden.

2.2.3 Utveckling av webbsida och kommunikation

Under juni 2025 lanserade Förenklingsrådet en egen webbsida, forenklingsradet.se. På webbsidan publiceras bland annat fakta om Förenklingsrådet, dess arbete och relevanta nyheter. På webbsidan finns även ett formulär för att lämna in förenklingsförslag.

Under hösten har sidan byggts på och utvecklats med en sökfunktion där alla A- och B-förslag listas. Funktionen gör det möjligt att sortera och söka bland förslagen, till exempel via en fritextsökning, vilket område de rör eller förslagets nuvarande status.

Genom webbplatsen och möjligheten att söka bland inkomna förenklingsförslag som kvalificerats av rådet, finns det för första gången en plats där förenklingsförslag inom en rad skiftande branscher och ämnen samlas på en och samma plats. Även om listan med publicerade förslag är långt ifrån en komplett spegling av alla behov av förenkling, ger det en inblick i vilken sorts förenkling som efterfrågas. Det kan också vara en indikation på vilka områden som ännu saknas och där det finns möjligheter att lämna in förslag till rådet.

Sedan forenklingsradet.se lanserades i mitten av juni 2025 har den haft nästan 10 700 sidvisningar. I genomsnitt stannar besökarna nästan en och en halv minut inne på webbsidan, vilket indikerar att den är relevant och uppfyller besökarnas behov. Förutom förstasidan är delen Om Förenklingsrådet mest besökt, följt av sidan som listar A- och B-förslag.

2.2.4 Nätverk och dialog

En central del av Förenklingsrådets uppdrag är en aktiv dialog med representanter från näringsliv och offentlig sektor, både för att säkerställa att rådet tar sig an rätt problemområden och för att skapa goda förutsättningar för att kunna omhänderta förenklingsförslagen på bästa möjliga sätt.

Under 2025 har Förenklingsrådet haft dialog med ett flertal bransch- och näringslivsorganisationer, både mer allmänt kring förenklingsbehov och specifikt kopplat till enskilda förslag. Rådet har bland annat haft dialog med:

- El-kretsen
- Företagarna
- Hushållningssällskapet
- LRF
- Läkemedelsindustriföretagen (LIF)
- Näringslivets regelnämnd (NNR)
- Skogsindustrierna
- Svenska pensionsstiftelsers förening (SPFA)
- Srf konsulterna
- Svensk Dagligvaruhandel
- Svensk Handel
- Svensk Sjöfart
- Svenskt Näringsliv
- Sveriges åkeriföretag
- Sydsvenska industri- och handelskammaren
- Tech Sverige
- Transportföretagen
- Visita

Utöver det har Förenklingsrådet även haft flera kontakter med enskilda företag inom ramen för pågående utredningar. Rådet har även gjort tre studiebesök till företag under året; Södra Cell i Mönsterås, Österby gård i Sigtuna och Ica Nära Aspudden.

Rådet har träffat flera myndigheter, både inom ramen för pågående utredningar och mer allmänt för att diskutera förenklingsbehov och olika metoder för att ta sig an och prioritera bland förslag.

Rådet har även medverkat på ett antal seminarier, konferenser och panelsamtal som anordnats inom ramen för Tillväxtverkets regeringsuppdrag att bidra till erfarenhetsutbyte om förenklingsarbete (KN2024/02225) och att förenkla regelverk i syfte att minska regelbördan för företag (KN2024/01546). Rådets ordförande och kanslichef har även deltagit vid två rundabordssamtal om förenkling som anordnats av regeringen med deltagande från ansvarigt statsråd och statssekreterare samt myndigheter med förenklingsuppdrag.

2.2.5 Samverkan med Implementeringsrådet och Regelrådet

Förenklingsrådet har haft en omfattande samverkan med Implementeringsrådet och Regelrådet under året. De tre råden har haft regelbundna möten på såväl tjänstemannanivå som ordförandenivå för erfarenhetsutbyte och samordning kring aktuella frågor. Råden har även bjudit in varandra till seminarier och studiebesök under året, och Förenklingsrådet har bland annat deltagit vid Implementeringsrådets studiebesök till Öresundsregionen.

Förenklingsrådet och Implementeringsrådet har dessutom tillsammans med Jönköping International Business School bedrivit ett arbete med att utveckla ett verktyg för att bedöma konkurrenskraft och vilken potential enskilda förenklingsförslag har, sett till den berörda branschens påverkan på BNP.

3. Slutsatser

3.1 Samlad reflektion över resultatet

Sammantaget kan Förenklingsrådet konstatera att rådet under 2025 har uppnått goda resultat sett till sitt uppdrag. Året har till stor del präglats av etablering av verksamheten, såväl tillsättning av ledamöter i rådet som rekrytering av utredningsresurser till kansliet, vilket har varit tidskrävande och i viss mån begränsande för verksamheten. Trots detta har rådet haft stort fokus på omhändertagande av förenklingsförslag. Även om det bara lämnats två konkreta förslag till regeringen under året, innebär de två förslagen en total kostnadsbesparing på cirka 5,3 miljarder kronor årligen om de genomförs. Utöver minskade kostnader skulle förslagen också bidra till stora nyttor för branscher som till mycket stor del består av mikroföretag och som har haft betydande utmaningar under de senaste åren. Det kan ställas i relation till de 10 miljoner kronor årligen som avsatts från regeringens sida för finansiering av Förenklingsrådets verksamhet. Utredningsarbete inom ytterligare åtta förslag har påbörjats, vilket skapar goda förutsättningar för ytterligare leveranser av konkreta förenklingsförslag till regeringen under 2026.

Därtill har ett omfattande arbete genomförts med att etablera en långsiktig struktur för att kunna ta emot, prioritera och utreda förenklingsförslag. Den förslagsportfölj som Förenklingsrådet under 2025 har börjat bygga upp på forenklingsradet.se är ett viktigt resultat i sig, som sammanställer kvalificerade och substantiella förenklingsförslag inom alla branscher och sektorer på ett sätt som inte tidigare genomförts i Sverige. Även om Förenklingsrådet inte har förutsättningar att omhänderta samtliga förslag i portföljen, bidrar den till ökad insyn och möjliggör och en strukturerad dialog mellan näringsliv och de olika aktörer som har ansvar för berörda regelverk kring möjligheter, utmaningar och prioriteringar kopplat till de olika förslagen. Nyttan med detta bör inte underskattas i sammanhanget.

3.2 Utmaningar och framgångsfaktorer i arbetet

2025 har varit Förenklingsrådets första hela verksamhetsår och rådet har identifierat flera utmaningar i arbetet med att omhänderta förenklingsförslag.

För det första kan rådet konstatera att kvaliteten på inkomna förenklingsförslag från näringslivet är varierande och i flera fall bristfällig. Ofta saknas mer omfattande problem- och konsekvensanalyser, och det är sällan som förslagslämnaren själv har gjort mer fördjupade analyser kring möjliga lösningsförslag samt vilka utmaningar som finns med det, utifrån ett bredare samhällsekonomiskt perspektiv. Det krävs därför ett omfattande arbete från Förenklingsrådets sida med att kvalificera inkomna förslag för att kunna säkerställa att de förslag som har bäst förutsättningar att kunna ge

nytta för näringslivet och samtidigt ha bäst förutsättningar för ett framgångsrikt genomförande prioriteras för fördjupade utredningar.

Om näringslivsorganisationer och andra förslagslämnare med resursmässiga förutsättningar skulle investera lite mer tid i förslagen innan de lämnas till Förenklingsrådet skulle arbetet underlättas. Sedan Förenklingsrådet tog fram ett särskilt formulär på webbsidan för inlämnande av förslag har dock kvaliteten i inlämnade förslag ökat.

En annan utmaning är att flera inlämnade förslag av olika anledningar är svåra att omhänderta från Förenklingsrådets sida. Det kan exempelvis röra sig om förslag som huvudsakligen tar sikte på tillämpningen av regelverk, där enskilda myndigheter agerar på ett sätt som skapar problem för berörda företag. I sådana fall är det svårt för Förenklingsrådet att inom ramen för sitt nuvarande uppdrag lämna konkreta förslag till regeringen som åtgärdar problemet, annat än möjligtvis rekommendationer till regeringen att ge ansvarig myndighet i uppdrag att åtgärda problemet. Det kan även handla om förslag som rör behov av mer omfattande översyn av stora eller komplexa regelverk, där Förenklingsrådets resurser eller kompetens inte är tillräckliga för att på ett effektivt sätt kunna lämna förslag som har förutsättningar för genomförande. Här krävs en aktiv dialog både med regeringen och berörda myndigheter för att hitta en bra ansvarsfördelning i förenklingsarbetet, där även andra leveransformer från rådets sida än färdigutredda konkreta förslag skulle kunna aktualiseras. Förenklingsrådets förhoppning är att den förslagsportfölj som rådet har börjat bygga upp kan bli ett viktigt verktyg för detta.

En sista utmaning som bör lyftas är de höga förväntningar som finns från näringslivet på att inlämnade förenklingsförslag ska omhändertas, och gärna så snart som möjligt. Förenklingsrådet har begränsade resurser och med tanke på de kvalitetskrav som ställs på förslag som rådet lämnar till regeringen är rådet starkt begränsade vad gäller mängden förslag som kan omhändertas. Det leder till hårda prioriteringar, och flera till synes vettiga och genomförbara förslag riskerar att få stå tillbaka på grund av att andra förslag har något bättre förutsättningar.

Vad gäller framgångsfaktorer i arbetet så kan Förenklingsrådet konstatera att en tidig och nära dialog med näringsliv, myndigheter och inte minst Regeringskansliet är viktigt för att säkerställa en hög grad av genomförbarhet i de förslag som rådet utreder och lämnar till regeringen. Det är även viktigt att ha en solid metod för urval och prioritering av förenklingsförslag, för att säkerställa att resurser inte investeras i onödan i förslag som visar sig antingen ha begränsade effekter på berörda företag, eller begränsade förutsättningar för genomförande.

3.3 Avslutande reflektioner kring det fortsatta arbetet

Förenklingsrådet är en ny institution i den svenska förvaltningsmodellen, som i stora drag påminner om en sorts permanent utredningskommitté med brett mandat och relativt fria direktiv inom instruktionens ramar. Det är fortfarande för tidigt att kunna utvärdera fullt ut om modellen fungerar ändamålsenligt och effektivt, men de förslag som hittills lämnats till regeringen indikerar att processen fungerar och att det finns en stor besparingspotential i den här sortens konkreta och mer specifikt inriktade förenklingsförslag. De 15,5 miljarder kronor i potentiella årliga kostnadsbesparingar som Förenklingsrådets förslagsportfölj med 30 förslag för närvarande innebär, pekar på goda förutsättningar att kunna leverera ytterligare nytta för det svenska näringslivet. Om de ytterligare 270 förslag som inkommit till rådet har ungefär samma potential, innebär det totalt över 150 miljarder kronor i potentiella årliga kostnadsbesparingar för svenskt näringsliv, om samtliga förslag skulle genomföras. Därtill finns det med säkerhet långt fler förenklingsförslag än de cirka 300 som hittills har inkommit till Förenklingsrådet. Flera branschorganisationer har indikerat att de bedriver ett aktivt arbete med att samla in förslag och flera branscher har ännu inte lämnat några förslag alls, trots att det troligtvis även i dessa branscher finns stora utmaningar med betungande regelverk.

Samtidigt har Förenklingsrådet begränsade resurser, vilket riskerar att bli en flaskhals i det fortsatta omhändertagandet av förslag. Det kan därför finnas anledning att överväga om ytterligare resurser bör tillskjutas verksamheten för att få ett än högre tempo i det fortsatta arbetet med förenklingsförslag. Om en årlig investering på 10 miljoner kronor i anslag till Förenklingsrådet kan ge avkastning i form av flera miljarder i årliga kostnadsbesparingar för näringslivet finns det sannolikt en god potential för att ytterligare investeringar kan ge ännu större effekt.

Stockholm, 2026-02-20
Rapportnummer: 0552
Digital ISBN: 978-91-90068-46-5
Diarienummer: FR 2026-3

Har du frågor om den här publikationen, kontakta Nils Fjelkegård
Telefon, växel 08-681 91 00